



**КОНФЕДЕРАЦИЯ НА НЕЗАВИСИМИТЕ
СИНДИКАТИ В БЪЛГАРИЯ**

1040 София, пл. „Македония“ № 1, www.knsb-bg.org

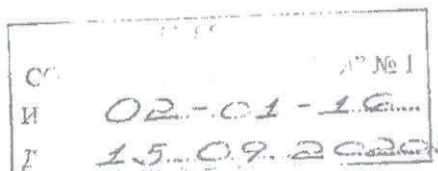
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Вх. № **КС-029-00-2**

дата **16.09.2020** г.



**ДО
Г-Н ПЛАМЕН НУНЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО
ВЪТРЕШНА СИГУРНОСТ И ОБЩЕСТВЕН РЕД
44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ**



СТАНОВИЩЕ

на Конфедерацията на независимите синдикати в България
по законопроект № 002-01-31/ 30.07.2020 г. за изменение и допълнение
на Закона за чужденците в Република България, внесен от МС

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА,

Представяме на Вашето внимание Становище на КНСБ по законопроект № 002-01-31/ 30.07.2020 г. за изменение и допълнение на Закона за чужденците в Република България:

Напомняме Ви, че в Националното тристранно споразумение между Правителството на Република България и социалните партньори, национално представителните организации на работодателите и на работниците и служителите, подписано на 17.06.2020 г., всеки един от нас поема ангажименти, чрез които да бъдат гарантирани развитието на страната ни. Всеки ред в Споразумението бе дълго дискутиран от социалните партньори и намерихме баланса между интереса на държавата, работодатели и работници и служители.

Само месец по-късно, 20 юли 2020 г. без обсъждане и съгласуване със социалните партньори Министерски съвет приема Законопроект за изменение и допълнение на Закона за чужденците в Република България, в който се правят промени, касаещи пазара на труда и трудовата миграция. Социалните партньори не бяха включени в експертната работна група при разработването на ЗИД ЗЧРБ. С това свое действие Правителството нарушава т.1.1 от раздел IV Демография, образование, пазар на труда и трудова миграция „*Разработване на национална програма за заселване в Р България на граждани от трети страни с български*



TUC CSI IGB



произход. Облекчаване на нормативната уредба с цел улесняване на достъпа да Р България и до българския пазар на труд на чуждестранните работници и специалисти с български произход. Аутсорсване на регистрацията им в целево създаден от социалните партньори, подписали това споразумение, бипартитен орган с цел информираност, превенция на дискриминация и експлоатация, както защита на правата им“. Нещо повече промените в ЗИД ЗЧРБ поставят българския работник в неравностойно положение в условията на растяща безработица.

КНСБ подкрепя създаването на единна процедура за издаване на разрешително за пребиваване и работа на чужденци в Законопроекта № 002-01-31/30.07.2020 г. за изменение и допълнение на Закона за чужденците в Република България при отделните режими за работа: Единно разрешение за пребиваване и работа, Вътрешно корпоративен трансфер, Сезонна заетост до 9 месеца и „Синя карта на ЕС“. Промените за премахване на таксите за издаване на разрешителното за работа и намаляването на сроковете за това е жест, който държавата прави за работодателите.

КНСБ не може да подкрепи отпадането на тестове, които поставят българския работник „на тясно“ и застрашават неговата заетост особено в сегашната ситуация на пазара на труда¹:

- I. В § 12 се изменя чл. 24и от ЗИД ЗЧРБ, в чиито ал.2 и 3 се въвежда безсрочно подновяване на Единното разрешение за пребиваване и работа. *„Срокът на решението по ал.1 може да бъде продължаван, когато са налице основания за това“*. Как се определят основанията за това? Кой ги определя?

Предлагаме да бъде прецизиран текста на ал. 3 и да придобие следното съдържание:

Чл. 24 и, ал.3 от ЗЧРБ

„Срокът на решението по ал.1 може да бъде продължаван, когато условията за първоначалното му предоставяне не са се променили.“

- II. В §33 от ЗИД ЗЧРБ има доста текстове, с които не сме съгласни, но най-неприемливите за нас са предложените изменения в ЗТМТМ, а именно:
1. не приемаме т.2, предвиждаща отпадане на т.1 в ал. 1 от чл.7 от сега действащия ЗТМТМ, с което на практика се заличава задължението за българския работодател да извършва т.наречения „Пазарен тест“, при който едно работно място първо се обявява и предлага на български, европейски гражданин и

¹ По данни на НСИ за периода 03.02 - 13.09.2020 новорегистрираните безработни са 270 135, а започналите работа 170 504 или нетно останалите без работа български граждани са 99 631 лица.

след 14 дни, при условие, че работното място е не заето се подават документи за разрешително на чужденец.

2. Не приемаме т.12, отменяща чл.21 от ЗТМТМ, който в момента е в пълно съответствие на транспонираната Директива 2009/50/ЕО на Съвета от 25 май 2009 година относно условията за влизане и пребиваване на граждани на трети държави за целите на висококвалифицирана трудова заетост, т.нар „Синя карта“. Този текст гарантира правото на притежателя на „Синя карта“ да се регистрира като безработно лице в Агенцията по заетостта и да ползва посреднически услуги съгласно Закона за насърчаване на заетостта. Въпреки че частично чл.21 от действащия ЗТМТМ е запазил съдържанието си и е намерил място в § 18 от ЗИД ЗЧРБ, за нас той следва да запази мястото и вида си в ЗТМТМ, защото с него по-ясен и адекватен начин е транспониран чл.13 от Директива 2009/50/ ЕО². Ние възразяваме срещу неговата отмяна от ЗТМТМ.

3. Не приемаме т. 13, с която се отменя чл. 22 от ЗТМТМ, който регламентира случаите на отнемане или отказ за подновяване на „ Синя карта на ЕС“, при нарушаване на чл.20 и 21 от ЗТМТМ от страна на чужденеца. Сега действащият чл.22 от ЗТМТМ транспонира чл.9 от Директива 2009/50/ ЕО. Не намираме в ЗИД на ЗЧРБ тази процедура да е намерила своята уредба, въпреки че в § 18 чл.33 н ал.6 има разписана регламент за отнемане на „Синя карта“, но не във вида и при нарушенията, заложиени в чл.22 от сега действащия ЗТМЗТМ.

Смятаме за правилно в ЗТМТМ да се запази възможността за отнемане и отказ за издаване на „Синя карта“ от страна на органа, който ще я издава.

4. Не приемаме т.4 буква“б“, с която се създава нова т.13 в чл.9 ал.1 от ЗТМЗТ и в нея се добавя нова категория лица, осъществяващи доброволческа дейност по чл.40, ал.2 от Закона за младежта.

² Член 13 Временна безработица

1. Безработицата сама по себе си не представлява основание за отнемане на синя карта на ЕС, освен ако периодът на безработица превиши три последователни месеца или възникне повече от веднъж в периода на валидност на синята карта на ЕС.

2. През посочения в параграф 1 период притежателят на синя карта на ЕС има право да търси работа и да започне да я упражнява при условията, посочени в член 12.

3. Държавите-членки разрешават на притежателя на синя карта на ЕС да остане на тяхна територия, докато получи или му бъде отказано необходимото разрешение съгласно член 12, параграф 2. Уведомлението по член 12, параграф 2 автоматично слага край на периода на безработица.

4. Притежателят на синя карта на ЕС уведомява компетентните органи на държавата-членка на пребиваване за началото на периода на безработица, в съответствие със съответните национални процедури.

Както е известно ЗТМТМ няма за предмет да урежда режима на работа на младежите доброволци - граждани на трети държави на територията на Република България, осъществяващи доброволческа дейност в рамките на Европейската доброволческа служба. Така предложеният текст на т.4 от § 33 на ЗИД ЗЧРБ дава основание за издаване не само на разрешение за пребиваване по реда на ЗЧРБ, но и разрешение за работа по реда на ЗТМТМ.

В заключение КНСБ смята, че въвеждането на единна процедура за издаването на разрешително за работа и пребиваване по изискванията на Директива 2011 / 98/ ЕС относно единна процедура за кандидатстване на граждани на трети държави за пребиваване и работа на територията на държава-членка не дава основание и право на българската държава по такъв начин да либерализира пазара на труда.

КНСБ настоява да бъде стриктно спазвано Националното тристранно споразумение между Правителството на Република България и социалните партньори, което е плод на общи усилия, както и процедурата на предварително съгласуване в Националния съвет за тристранно сътрудничество, респективно действащите комисии и съвети към него съгласно разпоредбите на Кодекса на труда.

КНСБ е представила становище и на заседанието на Националния съвет за тристранно сътрудничество от 14.09.2020 г.

С УВАЖЕНИЕ,

**ПЛАМЕН ДИМИТРОВ
ПРЕЗИДЕНТ НА КНСБ**

